

UCHWAŁA NR XIII/111/19
RADY MIEJSKIEJ W BOBOLICACH
z dnia 4 grudnia 2019 roku

w sprawie likwidacji samorządowej jednostki budżetowej o nazwie Zakład Usług Komunalnych i Oświatowych w Bobolicach w celu przekształcenia w spółkę prawa handlowego.

Na podstawie art. 9 ust. 1 i art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a, lit. f i lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.), art. 9 ust. 1, art. 2 i art. 6 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 712 ze zm.), art. 13 ust. 1 i art. 37 ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 2204, ze zm.) oraz art. 12 ust. 1, 6 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1

1. Likwiduje się samorządową jednostkę budżetową - Zakład Usług Komunalnych i Oświatowych w Bobolicach zwany dalej „jednostką” w celu przekształcenia go w jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością ze 100 % udziałem Gminy Bobolice – zwaną dalej „Spółką”.
2. Spółka będzie funkcjonować pod nazwą „Gminny Zakład Komunalny Sp. z o. o. w Bobolicach”.
3. Jedynym wspólnikiem powstałej w wyniku przekształcenia Spółki będzie Gmina Bobolice.
4. W okresie między zawarciem umowy Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, a wpisem do Krajowego Rejestru Sądowego funkcjonować będzie spółka w organizacji.
5. Nowo utworzona Spółka kontynuować będzie działalność jednostki określonej w statucie jednostki.
6. Szczegółowy zakres działalności Spółki zostanie określony w Akcie Założycielskim Spółki.
7. Spółka zapewni pełną ciągłość działalności związanej z realizacją zadań z zakresu użyteczności publicznej wykonywanej dotychczas przez jednostkę.
8. Spółka może prowadzić inną działalność na warunkach określonych w odrębnych przepisach.

§ 2

1. Składniki mienia likwidowanej jednostki zostaną wniesione do tworzonej Spółki na pokrycie kapitału zakładowego.
2. Wyraża się zgodę na objęcie przez Gminę Bobolice 100% udziałów w nowo utworzonej Spółce w zamian za wkład niepieniężny.
3. Wyraża się zgodę na wniesienie przez Gminę Bobolice do Spółki jako wkład niepieniężny na pokrycie kapitału zakładowego:
 - a) nieruchomości gruntowej położonej w Bobolicach, stanowiącej działkę ewidencyjną nr **56/2** obręb ewidencyjny 4, dla której Sąd Rejonowy w Szczecinku prowadzi księgę wieczystą KO11/00018529/5,

- b) nieruchomości gruntowej położonej w Bobolicach, stanowiącej działkę ewidencyjną nr **57**, obręb ewidencyjny 4, dla której Sąd Rejonowy w Szczecinku prowadzi księgę wieczystą KO1I/00018529/5,
 - c) nieruchomości gruntowej położonej w Bobolicach, stanowiącej działkę ewidencyjną nr **58**, obręb ewidencyjny 4, dla której Sąd Rejonowy w Szczecinku prowadzi księgę wieczystą KO1I/00018529/5,
 - d) nieruchomości gruntowej położonej w Bobolicach, stanowiącej działkę ewidencyjną nr **59**, obręb ewidencyjny 4, dla której Sąd Rejonowy w Szczecinku prowadzi księgę wieczystą KO1I/00018529/5,
 - e) nieruchomości gruntowej położonej w Bobolicach, stanowiącej działkę ewidencyjną nr **60**, obręb ewidencyjny 4, dla której Sąd Rejonowy w Szczecinku prowadzi księgę wieczystą KO1I/00018529/5,
 - f) nieruchomości gruntowej położonej w Bobolicach, stanowiącej działkę ewidencyjną nr **61**, obręb ewidencyjny 4, dla której Sąd Rejonowy w Szczecinku prowadzi księgę wieczystą KO1I/00018529/5,
 - g) nieruchomości gruntowej położonej w Bobolicach, stanowiącej działkę ewidencyjną nr **62/2**, obręb ewidencyjny 4, dla której Sąd Rejonowy w Szczecinku prowadzi księgę wieczystą KO1I/00018529/5.
- 4. Wyraża się zgodę na wniesienie przez Gminę Bobolice wkładu pieniężnego w wysokości **300.000,00** zł (słownie: trzysta tysięcy złotych) do Spółki z przeznaczeniem na pokrycie kapitału zakładowego oraz objęcie udziałów między zawianiem Spółki a jej rejestracją.
 - 5. Wyraża się zgodę na wniesienie przez Gminę Bobolice wkładu pieniężnego w wysokości:
 - a) **500.000,00** zł (słownie: pięćset tysięcy złotych) do Spółki z przeznaczeniem na podwyższenie kapitału zakładowego oraz objęcie nowo utworzonych udziałów w terminie do dnia 30 czerwca 2020 roku.
 - b) **600.000,00** zł (słownie: sześćset tysięcy złotych) do Spółki z przeznaczeniem na podwyższenie kapitału zakładowego oraz objęcie nowo utworzonych udziałów w terminie do dnia 30 września 2020 roku.
 - c) **600.000,00** zł (słownie: sześćset tysięcy złotych) do Spółki z przeznaczeniem na podwyższenie kapitału zakładowego oraz objęcie nowo utworzonych udziałów w terminie do dnia 30 listopada 2020 roku.
 - 6. Środki finansowe na pokrycie kapitału zakładowego oraz nowo utworzonych udziałów w kapitale zakładowym będą pochodzić z budżetu Gminy Bobolice.
 - 7. Spółka wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością likwidowanej jednostki.
 - 8. Spółka przejmuje należności i zobowiązania likwidowanej jednostki.
 - 9. Pracownicy likwidowanej jednostki staną się pracownikami Spółki na podstawie art.23¹ Kodeksu Pracy.

§ 3

- 1. Utworzenie Spółki nastąpi po przeprowadzeniu likwidacji samorządowej jednostki.
- 2. Rozpoczęcie likwidacji samorządowej jednostki rozpoczyna się z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, natomiast zakończenie czynności związanych z jej likwidacją nastąpi w terminie do dnia 31 grudnia 2019 roku.
- 3. Utworzenie Spółki nastąpi do dnia 30 czerwca 2020 r.
- 4. Z chwilą wpisu Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością do Krajowego Rejestru Sądowego ustaje byt prawny Spółki w organizacji.

§ 4

1. Burmistrz Bobolic wykona wszelkie czynności związane z likwidacją samorządowej jednostki w celu przekształcenia w Spółkę oraz utworzeniem Spółki, a w szczególności:
 - a) szczegółowo określi składniki majątku przechodzącego przedsiębiorstwa do Spółki,
 - b) określi wysokość kapitału zakładowego Spółki,
 - c) opracuje akt założycielski Spółki,
 - d) powoła członków Rady Nadzorczej.

§ 5

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Bobolic.

§ 6

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY MIEJSKIEJ

Franciszek Łobocki

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 9 lit. f i h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.), do wyłącznej właściwości Rady Gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie utworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażenie ich w majątek. Likwidując samorządową jednostkę budżetową określa się przeznaczenie mienia znajdującego się w użytkowaniu tej jednostki. Przekształcenie samorządowej jednostki budżetowej w inną formę organizacyjno – prawną wymaga uprzednio decyzji o jej likwidacji. Zgodnie z art. 2, art. 6 i art. 9 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 712 ze zm.), jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć spółki z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółki akcyjne, a także mogą przystępować do takich spółek. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może, w drodze uchwały, zdecydować o likwidacji samorządowej jednostki budżetowej w celu zawiązania spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością. Organ stanowiący może również zdecydować o wniesieniu na pokrycie kapitału spółki wkładu w postaci mienia samorządowej jednostki budżetowej pozostałego po jej likwidacji. Czynności związane z likwidacją samorządowej jednostki budżetowej w celu zawiązania spółki akcyjnej lub spółki z ograniczoną odpowiedzialnością, wykonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego w przypadku Gminy Bobolice – Burmistrz Bobolic. Na podstawie art. 12 ust. 1, 6 i 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) składniki mienia samorządowej jednostki budżetowej przekształconej w Spółkę na podstawie decyzji Rady Miejskiej stają się majątkiem spółki. Spółka powstała w wyniku przekształcenia wstępuje we wszystkie prawa i obowiązki związane z działalnością samorządowej jednostki budżetowej. Likwidując samorządową jednostkę budżetową, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa przeznaczenie mienia znajdującego się w użytkowaniu tej jednostki.

Składniki mienia likwidowanej samorządowej jednostki budżetowej przechodzą do nowo utworzonej jednostki organizacyjnej - spółki prawa handlowego. Jedynym udziałowcem i właścicielem nowo powstałej spółki jest Gmina, która za pośrednictwem rady nadzorczej sprawuje nadzór właścicielski nad jej działaniem. Rada nadzorcza zostaje powołana przez Burmistrza Bobolic.

Zakład Usług Komunalnych i Oświatowych w Bobolicach jest samorządową jednostką budżetową Gminy Bobolice i na mocy obowiązujących przepisów jest ograniczony w swojej działalności. Podstawowym mankamentem dotychczasowych rozwiązań jest przede wszystkim:

- ograniczona samodzielność organizacyjna jednostki budżetowej,
- mała autonomia podmiotu, który całkowicie uzależniony jest od budżetu Gminy, gdzie całość dochodów i wydatków stanowi część ogólną jej budżetu,
- zakres działań ZUKiO ograniczony jest tylko do zadań własnych Gminy,
- brak możliwości rozszerzania oferty, rozwoju świadczonych usług komunalnych;
- brak celowości minimalizacji kosztów działalności, racjonalizacji wydatków,
- bardzo ograniczona możliwość pozyskiwania kapitału i środków zewnętrznych ze względu również na brak osobowości prawnej jednostki,
- brak osobowości prawnej powoduje także, że samorządowa jednostka budżetowa jest niepełnowartościowym podmiotem gospodarczym, nie może samodzielnie (bez upoważnienia Burmistrza) zawierać umów z podmiotami zewnętrznymi, prowadzić własnej samodzielnej gospodarki finansowej.

Przekształcenie Zakładu Usług Komunalnych i Oświatowych w Bobolicach w spółkę prawa handlowego znacznie zwiększy autonomię jednostki, wpłynie na przejrzystość relacji między

spółką a jej właścicielem. Przekształcenie umożliwi realizację dodatkowych usług. Pojawi się także szansa na rozszerzenie zakresu obecnie prowadzonej działalności o nowe zadania i usługi realizowane na rzecz mieszkańców Gminy, wybiegające poza sferę użyteczności publicznej poprzez wzrost sprawności produktu komunalnego, w tym zwiększenie ilości świadczenia usług na zewnątrz (w obecnej formie prawnej świadczenie usług podmiotom zewnętrznym jest niezgodne z obowiązującym prawem). Przekształcenie skutkuje uzyskaniem osobowości prawnej, dającej możliwość samodzielnego pozyskiwania kapitału. Spółka będzie mogła też samodzielnie, w porozumieniu z właścicielem (Gminą Bobolice), aplikować o środki pomocowe, przy pomocy których możliwe będzie wyposażenie zakładu w niezbędny sprzęt specjalistyczny czy też realizacji niezbędnych zadań inwestycyjnych. Przewagą spółki nad samorządową jednostką budżetową jest możliwość prowadzenia działalności inwestycyjnej. Spółka prawa handlowego ma wpływ na kierunki inwestowania i może wygospodarować na ten cel dodatkowe środki. Jednocześnie trzeba dodać, że gmina nie pozbawia się możliwości współdecydowania o inwestycjach, sposób ich realizacji zależy to od odpowiednich zapisów w umowie i statucie spółki. Spółką można zarządzać w sposób bardziej elastyczny. Ma ona większą swobodę w kształtowaniu systemów zatrudnienia i wynagrodzeń, gdyż jej pracownicy nie są pracownikami samorządowymi. Może też bardziej koncentrować się na oczekiwaniach odbiorców realizowanych usług. Spółka z o.o. jest najbardziej efektywną i najtańszą formą organizacyjno - prawną w warunkach posiadanego przez jednostkę budżetową potencjału produkcyjnego, tj. posiadanego sprzętu, wyposażenia i przede wszystkim pracowników. To pracownicy stanowią znaczący czynnik wpływający na jakościowe i ilościowe efekty działalności zarówno przedsiębiorstwa jak i każdego innego zakładu pracy. Zmiana formy przyczyni się do większego utożsamiania się kadry pracowniczej ze spółką, wypracowanymi zyskami, efektami pracy. Spółka jest przedsiębiorcą prowadzącym działalność gospodarczą w ramach gospodarki wolnorynkowej, gospodaruje samodzielnie swoim majątkiem i jest zainteresowana redukcją zbędnych kosztów, gdyż ich efekty – zysk, pozostają w Spółce, a nie, jak w przypadku jednostki budżetowej – są odprowadzane do budżetu Gminy.

Nie bez znaczenia pozostaje też fakt, że zachowana zostanie ciągłość w realizacji zadań własnych Gminy, gdyż likwidacja jednostki budżetowej nastąpi z dniem przekształcenia. Należności i zobowiązania zaciągnięte w imieniu i na rzecz Gminy przez Dyrektora jednostki przejmie nowo powstała Spółka. Ponadto dotychczasowi pracownicy jednostki zostaną przejści przez Spółkę bez konieczności wypłacenia odpraw i przy zachowaniu ciągłości stosunku pracy.

Wybór takiego rozwiązania zapewni Gminie wpływ na realizację własnych zadań poprzez to, że: Gmina będzie udziałowcem Spółki, określającym każdorazowo poziom swojego zaangażowania kapitałowego w Spółkę, będzie miała kontrolę nad funkcjonowaniem Spółki również poprzez delegowanie swoich przedstawicieli do organów statutowych (Rady Nadzorczej).

W perspektywie w/w możliwości jest realna szansa na dynamiczny rozwój tak powstałej spółki wybiegający poza obecnie realizowane zadania w formie samorządowej jednostki budżetowej.

Mając na uwadze powyższe, a w szczególności cel, jakim jest podnoszenie jakości świadczonych usług na zasadach rynkowych, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.