

UCHWAŁA NR XXXIII/287/18
RADY MIEJSKIEJ W BOBOLICACH
z dnia 30 stycznia 2018 roku

w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania terminu spłaty oraz rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Bobolice i jej jednostkom organizacyjnym, a także wskazania organów do tego uprawnionych.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017r, poz. 1875 ze zm.)¹ oraz art. 59 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017r, poz. 2077) Rada Miejska w Bobolicach uchwała, co następuje:

§1. 1. Określa się zasady, sposób i tryb udzielania ulg na wniosek dłużnika w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym polegających na umarzaniu rozkładaniu na raty lub odraczaniu terminów spłaty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawnych przypadających Gminie Bobolice oraz jej jednostkom organizacyjnym.

§2. 1. Ilekroć w uchwale jest mowa o:

- należnościach – rozumie się przez to zaległą i bieżącą pieniężną należność cywilnoprawną, obejmującą w szczególności: należność główną, odsetki ustawowe lub odsetki ustawowe za opóźnienia w transakcjach handlowych, koszty egzekucji, koszty procesu i inne należności uboczne (w tym rekompensaty za opóźnienia w transakcjach handlowych) należne Gminie Bobolice;
- uldze - oznacza to umorzenie w całości lub w części, odroczenie lub rozłożenie na raty spłaty całości albo części należności pieniężnych przypadających Gminie Bobolice lub jednostkom organizacyjnym;
- ważnym interesie dłużnika - należy uznać sytuację, w której z powodu nadzwyczajnych, losowych przypadków, płatnik nie jest w stanie uregulować zaległości wskutek utraty możliwości zarobkowania lub utraty majątku. W odniesieniu do osób fizycznych podstawą podjęcia decyzji jest ocena w pierwszej kolejności sytuacji rodzinnej, finansowej i życiowej dłużnika – czyli oceny skutków ekonomicznych dla wnioskodawcy i jego rodziny. W celu wypełnienia przesłanki ważnego interesu, dłużnik zobowiązany jest udowodnić, że znalazł się nagle, z powodów nadzwyczajnych, przez siebie niezawinionych, w tak trudnej sytuacji finansowej, że zapłata zobowiązania pieniężnego zachwieje jego bytem lub dalszym funkcjonowaniu osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nie posiadającej osobowości prawnej;
- interesie publicznym - oznacza to sytuację, w której za zastosowaniem ulgi przemawiają pewne wartości społeczne aprobowane, zasługujące na uwzględnienie z uwagi na charakter społeczny. Należy go rozumieć jako dyrektywę postępowania, nakazującą mieć na uwadze uogólniony cel dążeń i działań, respektowanie wartości wspólnych dla całego społeczeństwa, gminy, uwzględniający zobiektywizowane potrzeby ogółu, w tym m.in. związanych z zagospodarowaniem przestrzennym;
- dłużniku - rozumie się przez to osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej;

¹Dz. U. z 2017r., poz. 2232

- organie uprawnionym - należy rozumieć przez to organ lub osoby wskazane w niniejszej uchwale, uprawnione do udzielenia ulg;
- przedsiębiorcy - oznacza to podmiot prowadzący działalność gospodarczą bez względu na formę organizacyjno-prawną oraz sposób finansowania;
- dniu udzielenia pomocy – oznacza dzień, w którym podmiot ubiegający się o pomoc nabył prawo do jej otrzymania, w szczególności jest to dzień wydania decyzji;
- kompletnym wniosku – oznacza to wniosek zawierający wszystkie dokumenty niezbędne do merytorycznego i ostatecznego rozstrzygnięcia sprawy;
- wierzycielu – rozumie się przez to Gminę Bobolice i jej jednostki organizacyjne;
- jednostkach organizacyjnych - rozumie się przez to jednostki budżetowe Gminy Bobolice oraz samorządowe instytucje kultury.

§3.1. Ustala się zasady rozkładania na raty i odroczenia terminu spłaty należności cywilnoprawnych biorąc pod uwagę możliwości płatnicze dłużnika oraz uzasadniony interes jednostki, której przysługuje należność:

2. Umorzenie, odroczenie terminu spłaty lub rozłożenia na raty należności cywilnoprawnych następuje w formie pisemnego jednostronnego oświadczenia, organu uprawnionego, albo na podstawie ugody, zawartej między dłużnikiem a organem uprawnionym, na podstawie przepisów prawa cywilnego.

3. Odsetki ustawowe, odsetki za opóźnienia w transakcjach handlowych liczone od pierwotnego terminu wymagalności należności nalicza się do dnia złożenia wniosku o udzielenie ulgi w przypadku pozytywnego jego rozpatrzenia.

4. Oświadczenie woli, o którym mowa w ust. 2 powinno zawierać:

a) nowe terminy oraz wysokość raty do spłaty w formie odroczenia, bądź rozłożenia na raty wnioskowanej zaległości pieniężnej wraz z odsetkami. W przypadku nie dokonania zapłaty w nowo wyznaczonym terminie zapłata należności staje się natychmiast wymagalna wraz z doliczonymi odsetkami ustawowymi, a w przypadku należności powstałej z transakcji handlowej odsetki ustawowe za opóźnienia w transakcji handlowej liczonymi od pierwotnego terminu wymagalności należności.

b) w przypadku rozłożenia na raty i niedotrzymania terminu płatności trzech kolejnych rat, na jakie została rozłożona zaległość, nastąpi z urzędu wygaśnięcie kolejnych rat w zakresie wszystkich niezapłaconych rat – niespłacona należność staje się wówczas natychmiast wymagalna wraz z odsetkami ustawowymi, a w przypadku należności powstałej z transakcji handlowej odsetki ustawowe za opóźnienia w transakcji handlowej liczonymi od pierwotnego terminu wymagalności należności.

5. W przypadku należności zawierających podatek VAT, warunkiem odroczenia terminu spłaty lub rozłożenia należności na raty jest uprzednie uregulowanie przez dłużnika pełnej wysokości podatku VAT.

§4.1. Burmistrz na wniosek dłużnika prowadzącego działalność gospodarczą może udzielić określonych w §3 ust. 2 ulg w spłacie zobowiązań należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Bobolice i jej jednostkom organizacyjnym, które:

- 1) niestanowią pomocy publicznej;
- 2) stanowią pomoc de minimis – zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Sz.U. UE L nr 352 z 24.12.2013r.);

- 3) stanowią pomoc de minimis w rolnictwie – zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz.U. UE L nr 352 z 24.12.2013r.) .
- 4) stanowią pomoc de minimis w rybołówstwie – zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu UE w odniesieniu do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. U. UE L 190/45 z 28.06.2014r.)

2. Podmiot, który chce skorzystać z pomocy de minimis zobowiązany jest do dostarczenia:

1) formularza informacji przedstawionych przy ubieganiu się o pomoc de minimis stanowiącego załącznik do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 roku w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz.U. z 2010r. nr 53 poz. 311).

2) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis, jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie.

3. Podmiot, który chce skorzystać z pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie zobowiązany jest do dostarczenia wraz z wnioskiem:

1) formularza w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz.U. z 2010r. nr 121, poz. 810)

2) wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat, albo oświadczenia o wielkości pomocy de minimis otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie.

4. Udzielenie pomocy de minimis potwierdza się wydaniem zaświadczenia o pomocy de minimis zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

§5. 1. Umorzenie należność może nastąpić z urzędu w przypadku, gdy:

- 1) dłużnik będący osobą fizyczną zmarł, nie pozostawiając żadnego majątku albo pozostawił majątek niepodlegający egzekucji na podstawie odrębnych przepisów;
- 2) na skutek likwidacji, upadłości lub rozwiązania dłużnik będący osobą prawną został wykreślony z właściwego rejestru osób prawnych przy jednoczesnym braku majątku, z którego można by egzekwować należność, a odpowiedzialność z tytułu zaciągniętych zobowiązań nie przechodzi z mocy prawa na osoby trzecie;
- 3) nie można ustalić miejsca zamieszkania lub siedziby dłużnika;
- 4) zachodzi uzasadnione przypuszczenie, że w postępowaniu egzekucyjnym nie uzyska się kwoty wyższej od kosztów dochodzenia i egzekucji tej należności lub postępowanie egzekucyjne okazało się nieskuteczne;
- 5) umorzenie należności jest uzasadnione ważnym interesem publicznym.

§ 6.1. Nie dochodzi się należności, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł z wyjątkiem należności o których mowa w art. 59a ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017r., poz. 2077).

§7.1. Umorzenie, odroczenie, rozłożenie na raty może nastąpić na wniosek dłużnika lub z urzędu, jeżeli podstawy potwierdzone są dokumentami dołączonymi do wniosku lub znajdują się w posiadaniu organu uprawnionego.

2. Dłużnik ubiegający się o udzielenie ulgi zobowiązany jest przedłożyć dokumenty potwierdzające zasadność wniosku, w tym:

1) dotyczące sytuacji majątkowej i rodzinnej, a w szczególności źródła i rozmiary osiągniętego dochodu, posiadany majątek, dochody oraz wydatki osób prowadzących wspólne gospodarstwo domowe.

2) inne dokumenty potwierdzające spełnienie przesłanek do udzielenia wnioskowanej ulgi.

3. W przypadku, gdy oprócz dłużnika głównego są zobowiązane inne osoby, należności cywilnoprawne mogą zostać umorzone tylko wtedy, gdy warunki umorzenia są spełnione wobec wszystkich zobowiązanych.

4. Należność staje się natychmiast wymagalna wraz z odsetkami należnymi, odsetkami od transakcji handlowych od pierwotnego terminu wymagalności do dnia zapłaty, w przypadku ustalenia, że:

- dowody, na podstawie których udzielono ulgi okazały się fałszywe,
- dłużnik wprowadził wierzyciela w błąd, co do okoliczności uzasadnienia udzielenia ulgi.

§8. 1. Do umarzania, odraczania terminu spłaty lub rozkładania na raty należności cywilnoprawnych uprawnieni są:

1) kierownicy jednostek organizacyjnych, jeżeli kwota należności głównej nie przekracza dwukrotności kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę pracowników, ogłaszanego w drodze Obwieszczenia Prezesa Rady Ministrów w „Monitorze Polskim”, obowiązującego na dzień 1 stycznia roku budżetowego, za wyłączeniem należności cywilnoprawnych powstałych w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego, gdzie uprawnienia posiada Wojewoda za pośrednictwem Burmistrza Bobolic,

2) Burmistrz Bobolic w odniesieniu do należności nie przekraczających pięciokrotności minimalnego wynagrodzenia określonego w pkt. 1 w roku podjęcia decyzji umorzeniowej; Burmistrz może wyrazić zgodę na niedochodzenie należności, której kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 złotych,

3) w pozostałych przypadkach Burmistrz Bobolic dokonuje udzielenia wnioskowanej ulgi po uzyskaniu pozytywnej opinii komisji Rady Miejskiej w Bobolicach właściwej do spraw budżetu.

2. Organ właściwy do umarzania, odraczania terminu spłaty lub rozkładania na raty należności określonych w ust. 1 pkt 1 i 2 jest również uprawniony do umarzania odsetek ustawowych, odsetek za opóźnienia w transakcjach handlowych oraz innych należności ubocznych.

§9. Należności przypadające od tego samego dłużnika, a wynikające z różnych tytułów prawnych nie ulegają kumulacji.

§10. Traci moc uchwała Nr XL/357/14 Rady Miejskiej w Bobolicach z dnia 25 czerwca 2014 roku w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania spłat lub rozkładania na raty wierzytelności Gminy Bobolice i jej jednostek organizacyjnych z tytułu należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny i niepodatkowych należności budżetowych o

charakterze publiczno-prawnym, do których nie stosuje się przepisów ustawy – Ordynacja podatkowa (Dz. Urz. WZ z dnia 10 lipca 2014 r. poz. 2901).

§11. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Bobolic.

§12. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego i obowiązuje do dnia 31 grudnia 2020r.

PRZEWODNICZĄCY RADY MIEJSKIEJ

Marek Golas

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr XXXIII/278/18 Rady Miejskiej w Bobolicach z dnia 30 stycznia 2018 roku *w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania terminu spłaty oraz rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny przypadających Gminie Bobolice i jej jednostkom organizacyjnym, a także wskazania organów do tego uprawnionych.*

Zmiany przepisów ustawy o finansach publicznych wyraźnie doprecyzowały i rozdzieliły przepisy w zakresie udzielania ulg w spłacie należności cywilnoprawnych oraz nie podatkowych należności budżetowych o charakterze publiczno-prawnym poprzez umorzenia w całości lub części, a także rozkładania na raty i odraczania terminów płatności.

Uchwała Rady Miejskiej z 2014 roku zawierała w treści procedury zarówno dla należności cywilnoprawnych jak i publiczno-prawnych, co w obecnym stanie prawnych należy skorygować poprzez pozostawienie wyłącznie w uchwale zasad udzielania ulg dla należności cywilnoprawnych.

Ponadto w przedmiotowej uchwale uwzględniono przepisy ustawy z dnia 9 października 2015 roku o zmianie ustawy o terminach zapłaty w transakcjach handlowych, ustawy – Kodeks Cywilny oraz niektórych innych ustaw, którymi to zobligowano w art. 10 ust. 1 m.in. jednostki sektora finansów publicznych do naliczania oprócz odsetek dodatkowych kosztów, stanowiących rekompensatę kosztów odzyskiwania należności w równowartości 40 euro przeliczonych na złote, według średniego kursu euro ogłoszonego przez NBP ostatniego dnia roboczego miesiąca poprzedzającego miesiąc, w którym świadczenie stało się wymagalne, bez wezwania, od dnia nabycia uprawnień do odsetek ustawowych za opóźnienia w transakcjach handlowych. Zgodnie ze stanowiskiem Ministra Rozwoju i Finansów wprowadzenie tego przepisu do polskiego prawa wynikało z konieczności wdrożenia prawa unijnego. Podniesiono również w wyjaśnieniach ministerstwa jednocześnie kwestię możliwości udzielania ulg w tym zakresie.

Niniejsza uchwała przewiduje więc możliwość udzielania ulg przez osoby uprawnione dla należności z tytułu rekompensaty kosztów za opóźnienia w transakcjach handlowych, stanowiące nową pozycję w tytułach ulg w Gminie Bobolice.

Podjęcie przedmiotowej uchwały jest niezbędne do dostosowania przepisów w zakresie zasad udzielania ulg dla należności cywilnoprawnych, rozszerzając jednocześnie ich katalog.