

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 21 kwietnia 2015 r.

**w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu Burmistrza Gminy Bobolice
z wykonania budżetu za 2014 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.),
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Helena Rokowska – Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Jolanta Włodarek – Członek

uchwała, co następuje:

Pozytywnie opiniuje sprawozdanie Burmistrza Gminy Bobolice z wykonania budżetu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

UZASADNIENIE

Sprawozdanie Burmistrza Gminy Bobolice z wykonania budżetu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 31 marca 2015 r., tj. z zachowaniem terminu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego, sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość sprawozdania jest nie mniejsza niż w uchwale budżetowej, uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu zostały sporządzone w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dane wynikające z przedłożonego sprawozdania zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późn. zm.).

Po analizie przedłożonych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. **Dochody** budżetowe zrealizowano w wysokości 36 397 713,37 zł, co stanowi 94,15 % planu. W strukturze dochodów:
 - 94,40 % stanowiły dochody bieżące wykonane w kwocie 34 360 209,29 zł,
 - 5,60 % stanowiły dochody majątkowe wykonane w kwocie 2 037 504,08 zł.
2. **Wydatki** budżetowe zrealizowano w wysokości 36 732 781,00 zł, co stanowi 93,89 % planu. W strukturze wydatków:
 - 93,32 % stanowiły wydatki bieżące wykonane w kwocie 34 278 945,48 zł,
 - 6,68 % stanowiły wydatki majątkowe wykonane w kwocie 2 453 835,52 zł.
3. W budżecie zachowano relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie przekraczają wykonanych dochodów bieżących powiększonych o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.
4. W 2014 r. relacja wykonanych dochodów bieżących powiększona o zrealizowane dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszona o wykonane wydatki bieżące – do uzyskanych dochodów budżetu ogółem (1/3 prawej strony wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych) wyniosła 2,32 %, przy dopuszczalnej relacji wynoszącej 3,53 %. Zatem spełniona została obowiązująca relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, jako jednego z elementów stanowiących podstawę do wyliczenia indywidualnego wskaźnika obciążeń budżetu Gminy w latach 2015-2016 z tytułu przypadających do spłaty rat kapitałowych pożyczek i kredytów długoterminowych wraz z odsetkami oraz potencjalnych spłat zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji.

Wymienione wyżej dane o wykonaniu budżetu Gminy za 2014 r. wpłynęły na zmniejszenie dopuszczalnych wskaźników spłat zobowiązań wyliczonych w latach 2015-2017. Utrzymanie w kolejnych latach relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych na poziomie nie niższym niż zrealizowany w 2014 r., umożliwi Radzie Gminy uchwalenie budżetów na lata następne z poszanowaniem wskazanego przepisu oraz zgodne z prawem dokonywanie spłat zaciągniętych zobowiązań.

Skład Orzekający zauważa, że relacja z art. 243 w 2017 roku po wykonaniu 2014 roku nie jest spełniona. Wskaźnik spłaty wynosi 5,50 %, natomiast dopuszczalny 5,10 %. W 2017 roku Gmina nie będzie mogła uchwalić budżetu. Należy dokonać takich zmian w planowanym budżecie 2017 roku, żeby została zachowana relacja z art. 243.

5. **Deficyt budżetowy** planowany w wysokości 462 355,90 zł wykonano w kwocie 335 067,63 złotych.

- 6. Przychody** budżetu zrealizowano w łącznej wysokości 753 168,73 złotych. Na wymienioną kwotę złożyły się:
- zaciągnięty kredyt – 490 536,33 zł,
 - wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych – 215 008,23 zł
 - nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych – 47 624,17 zł
- 7. Rozchody** budżetu, przeznaczone na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów, zrealizowano w łącznej wysokości 702 360,00 zł, stanowiącej 100,00 % planu.
- 8.** Kwota **zobowiązań zaliczanych do długu publicznego** wyniosła 17 390 536,33 zł. Na ww. kwotę złożyły się zaciągnięte kredyty i pożyczki. Zobowiązania jednostek budżetowych na koniec roku budżetowego 2014 wyniosły 2 124 014,77 zł, natomiast na koniec 2013 roku 2 157 949,19 złotych.
- 9.** Dochody podatkowe Gminy w 2013 roku wynosiły 9 982 546,85 zł, natomiast w 2014 roku 10 551 907,76 zł, co stanowi wzrost o 5,70 %. Skutki obniżenia przez Radę górnych stawek podatku oraz udzielonych ulg i zwolnień obliczono na 503 337,56 złotych w 2013 r. i 510 492,60 zł w 2014 roku. Natomiast skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy (Burmistrza) w 2013 r. wyniosły 27 941,18 zł, a w 2014 r. 88 811,87 złotych.
- 10.** Na koniec 2014 r. **należności** wykazane w sprawozdaniu Rb-N wyniosły 5 133 728,11 zł, z tego:
- należności wymagalne – 4 553 375,96 zł,
 - pozostałe należności – 580 352,15 zł.
- 11.** Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz sprawozdaniach statystycznych nie wykazują przekroczenia planowanych w budżecie wydatków oraz wystąpienia zobowiązań wymagalnych, które łącznie z poniesionymi wydatkami przekraczałyby plan wydatków.

Uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za korzystanie z wydanych przez Gminę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w całości zostały przeznaczone, zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r poz. 1356) na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem narkomanii.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Burmistrz przedstawił informację o stanie mienia Gminy Bobolice na dzień 31 grudnia 2014 r. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanawia jak na wstępie. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Mimo, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny wykonania budżetu.

Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do Rady Miejskiej.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Helena Rokowska