

UCHWAŁA NR CXXIII.539.Z.2015

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 15 grudnia 2015 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Bobolice na lata 2016 – 2030

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.) oraz art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie** w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Helena Rokowska | - Przewodnicząca |
| 2. Ewa Wójcik | - Członek |
| 3. Jolanta Włodarek | Członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Bobolice na lata 2016 – 2030.

Pozytywnie z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu, opiniuje przedłożony projekt uchwały o zmianie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bobolice na lata 2016 – 2030.

Uzasadnienie

Projekt uchwały Gminy Bobolice w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bobolice na lata 2016-2030 został przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie- Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 16 listopada 2015 r.

Skład Orzekający formułując opinię przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia zmiany wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi przepisów art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 86) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 8 sierpnia 2014 r. zmieniające

rozporządzenie w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1127).

Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres do roku 2030, a limity wydatków dla każdego z przedsięwzięć przyjęto na lata 2016 – 2017 oraz na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art.227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie, zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że w przewidywanym okresie spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych – prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że w 2016 r. spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie przychodami z tytułu emisji papierów wartościowych, natomiast począwszy od 2017 r. spłata długu dokonywana będzie wyłącznie z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi.

Upoważnienia do zaciągnięcia zobowiązań:

- 1) związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć,
 - 2) z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy,
 - 3) przekazania uprawnień do zaciągnięcia zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć kierownikom jednostek organizacyjnych jednostkom samorządu terytorialnego
- są zgodne z przepisami art.228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Począwszy od 2014 r. dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dla ustalenia w sposób prawidłowy wskaźników zadłużenia bardzo istotne staje się planowanie oraz wykonanie dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych.

Ustalenie dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu wiąże się w sposób bezpośredni z wielkościami wydatków majątkowych sfinansowanych ze środków własnych oraz nadwyżki budżetu odniesionych do wartości dochodów ogółem. Przy realizacji założonych w projekcie wpf wielkości budżetu, analiza kwoty

długu w latach 2016-2030 wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku. Jednakże w latach 2016, 2017 i 2019 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, tj. $3,06 < 3,97$ i $2,65 < 2,72$ i $4,12 < 4,22$. **W tym zakresie Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie.**

Bacząc na założenia przyjęte w projekcie prognozy, w ocenie Składu najważniejszą pozycją wpływającą na spełnienie przez jednostkę ww. reguły oraz na przyjęty sposób sfinansowania prognozowanych od 2016 r. wydatków majątkowych, będą miały wypracowane nadwyżki operacyjne budżetów.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejszą opinię stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wymienianej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Niniejsza opinia, na podstawie art. 230 ust. 3, w związku z art. 246 cytowanej ustawy o finansach publicznych, podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od daty jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782).

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Członek Kolegium RIO w Szczecinie*



Helena Rokowska

