

UCHWAŁA Nr XV/132/12
RADY MIEJSKIEJ W BOBOLICACH
z dnia 27 stycznia 2012 roku

w sprawie uchwalenia 3 -letniego Gminnego programu wspierania rodziny w Gminie Bobolice na lata 2012- 2014.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 176 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149 poz.887) Rada Miejska w Bobolicach uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwała się „Gminny program wspierania rodziny w Gminie Bobolice na lata 2012-2014” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci w całości moc Uchwała Nr XXXVI/377/06 Rady Miejskiej w Bobolicach z dnia 17 lutego 2006 roku w sprawie uchwalenia „Gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną w Gminie Bobolice”.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Bobolic.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY MIEJSKIEJ
Zdzisław Czarnecki

*Załącznik do Uchwały XV/132/12
Rady Miejskiej w Bobolicach
z dnia 27 stycznia 2012 r.*



**GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY
NA LATA 2012 – 2014**

Gminny Program Wspierania Rodziny

I. Wprowadzenie i diagnoza problemu

1. Wprowadzenie

Każde dziecko do prawidłowego rozwoju potrzebuje rodziny, która otacza je miłością, zapewnia poczucie bezpieczeństwa i zaspakaja jego potrzeby. Z punktu widzenia potrzeb dziecka, rodzina jest podstawowym środowiskiem zapewnienia bezpieczeństwa emocjonalnego, jest naturalnym środowiskiem wychowawczym, w którym główny element stanowią interakcje zachodzące między jej członkami. Rodzina w sposób świadomy i nieświadomy oddziałuje na osobowość dziecka, przekazuje mu swój system wartości, tradycje, poglądy, ukierunkowuje jego aktywność i postępowanie na całe życie. Rodzina jest najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka. Pomyślny rozwój dziecka jest możliwy w prawidłowo funkcjonującej rodzinie.

W przypadku jakiegokolwiek dysfunkcjonalności rodziny dziecko ma prawo do specjalnej ochrony i pomocy państwa. Wszelkie działania służb i instytucji pracujących na rzecz dobra dziecka i rodziny powinny być zintegrowane i uwzględniać prawo do zachowania tożsamości dziecka i jego prawa do utrzymania kontaktów z rodzicami.

Gmina Bobolice od kilku lat prowadzi wiele inicjatyw na rzecz wspierania rodziny m.in. poprzez realizację działań podejmowanych przez jednostki organizacyjne oraz stowarzyszenia funkcjonujące na terenie gminy. Działaniom profilaktycznym, mającym na celu stworzenie dziecku odpowiednich warunków życia w jego środowisku rodzinnym, muszą towarzyszyć działania na rzecz doskonalenia i rozwoju różnych form pieczy zastępczej.

Gmina Bobolice od kilku lat oferuje szeroki wachlarz usług na rzecz rodzin dotkniętych różnorodnymi problemami i dysfunkcjami.

W strukturach organizacyjnych Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bobolicach funkcjonuje placówka opiekuńczo- wychowawcza wsparcia dziennego - Świetlica Środowiskowa „Tafla”, w której realizowany jest program socjoterapeutyczny. Celem placówki jest wsparcie funkcji opiekuńczych rodziny dziecka. Praca z wychowankiem opiera się na współpracy z rodziną, przy zastosowaniu narzędzi, t.j. współdziałanie z psychologiem, pedagogiem i innymi specjalistami oraz Centrum Wspierania Rodziny, gdzie świadczona jest pomoc specjalistyczna: logopeda, prawnik, psycholog. Ponadto Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bobolicach w ramach pracy socjalnej udziela rodzinom szeroko rozumiane wsparcia w zakresie swoich zadań, a w szczególności praca socjalna.

Partnerem Gminy Bobolice w zaspokojeniu dziecka i rodzinie potrzeb edukacyjno- wychowawczych jest Stowarzyszenie Wspierania Inicjatyw Społecznych w Bobolicach, które realizuje szereg różnorodnych projektów m.in. szkoły dla rodziców, szkoły dla wychowawców, organizację zajęć pozaszkolnych dla dzieci itp. Ofiary i sprawcy przemocy domowej mogą skorzystać z pomocy prawnej i psychologicznej w Punkcie Przeciwdziałania Przemocy „Sens” funkcjonującym w ramach SWIS. Zadaniem punktu jest prowadzenie konsultacji specjalistycznych, doradztwa i poradnictwa. Prowadzone są programy terapeutyczne np. „Szkoła dla Rodziców”, której głównym celem zajęć jest wspieranie rodziców i dzieci w radzeniu sobie w codziennych kontaktach w rodzinie, oraz nauka umiejętności lepszego porozumiewania się.

Problemem przemocy w rodzinie na terenie gminy zajmuje się Zespół Interdyscyplinarny skupiający wśród swoich członków przedstawicieli instytucji i organizacji pozarządowych działających na rzecz przeciwdziałania temu zjawisku. Funkcjonuje też Lokalna Koalicja Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie „Podaj Dłoń”. Celem koalicji jest podejmowanie działań w zakresie edukacji społeczności lokalnej do życia bez przemocy, zapobiegania zjawisku przemocy i likwidowania jej przyczyn, a przede wszystkim bezpośrednia praca z osobami doświadczającymi przemocy.

Ponadto prowadzona jest działalność w zakresie edukacji, w 2010 roku zostało zorganizowane szkolenie warsztatowe pn. „Interdyscyplinarne formuły przeciwdziałania przemocy w rodzinie”. Celem

szkolenia było wypracowanie właściwego i spójnego sposobu podejmowania bezpośrednich interwencji wobec rodzin dotkniętych przemocą. Odbłyło się również spotkanie służb działających na rzecz społeczności lokalnej, które miało na celu podejmowanie racjonalnych i interdyscyplinarnych działań w środowiskach objętych nadzorem kuratorów społecznych, kuratora zawodowego, dzielnicowych oraz pracowników socjalnych w zakresie współpracy pomiędzy wskazanymi powyżej podmiotami.

Opierając się na założeniach ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej gmina planuje rozszerzyć swoją działalność, między innymi o powołanie instytucji asystenta rodziny i rodziny wspierającej.

Rola asystenta rodziny zaczyna się już na etapie profilaktyki i polega na aktywnym wspieraniu rodziny. Zadaniem asystenta jest całościowe wspieranie rodzin wychowujących dzieci, zagrożonych różnymi dysfunkcjami. Asystent reaguje na sygnały wskazujące na powstawanie w rodzinie problemów związanych z jej prawidłowym funkcjonowaniem, otrzymywane z różnych źródeł: od pracownika socjalnego, pedagoga szkolnego, z policji, czy też od pielęgniarki środowiskowej. Celem pracy asystenta będzie osiągnięcie przez rodzinę podstawowego poziomu stabilności życiowej, która umożliwi jej wychowywanie dzieci. Jego głównym zadaniem jest niedopuszczenie do oddzielenia dzieci od rodziny.

Powyższe działania wzmocnione będą przez rodziny wspierające. Rodzina w kryzysie będzie mogła skorzystać, przy wypełnianiu funkcji opiekuńczych, wychowawczych i społecznych, ze wsparcia ze strony innej rodziny ze środowiska lokalnego. Tak więc pełnienie funkcji rodziny wspierającej może być powierzone osobom z bezpośredniego otoczenia dziecka. Rolą rodziny wspierającej będzie pomoc rodzinie przeżywającej trudności w opiece i wychowaniu dziecka, prowadzeniu gospodarstwa domowego, kształtowaniu i wypełnianiu podstawowych ról społecznych. Istotą jej działania będzie ścisła współpraca z rodziną dziecka. Objęcie rodziny dziecka opieką rodziny wspierającej wynikać będzie z przyjętego i zaakceptowanego planu pomocy rodzinie, tym samym zakłada się zasadę dobrowolności i akceptacji działań przez rodzinę.

W przypadku niemożności zapewnienia opieki i wychowania dziecka przez rodzinę powiat organizuje pieczę zastępczą w formie rodzinnej i instytucjonalnej. Do zadań gminy w myśl ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej należy ponoszenie częściowych wydatków związanych z pobytem dziecka w wyżej wskazanych formach pieczy zastępczej.

1.1. Podstawą działań ujętych w programie jest:

- Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- Ustawa o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 roku;
- Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005 roku;
- Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;

Program nawiązuje do Gminnej Strategii Integracji i Polityki Społecznej. Jest nawiązaniem do projektu „Standaryzacja usług w zakresie rodzinnej opieki zastępczej sposobem na przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu w powiecie koszalińskim”.

2.Podstawa prawna działań

Art. 176 pkt 1 oraz art.179 ust. 2 ustawy z 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

3.Diagnoza

Diagnoza lokalna dotycząca dysfunkcyjności rodzin w zakresie pełnienia funkcji opiekuńczo-wychowawczych została dokonana w oparciu o dane Miejsko – Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bobolicach i Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Koszalinie wg stanu na dzień 31.10.2011 r.

Według analizy pracowników socjalnych bezradność w sprawach opiekuńczo- wychowawczych zdiagnozowano w 20 środowiskach, przy czym część tych rodzin przy zapewnieniu wsparcia MGOPS jest w stanie zapewnić dziecku właściwy rozwój fizyczny i duchowy, co daje szansę na pozostawienie dziecka w rodzinie naturalnej. Po dokonaniu dogłębnej analizy powyższych środowisk przez pracowników socjalnych należy uznać, że istnieje zagrożenie, iż działania podejmowane przez ośrodek okażą się niewystarczające, między innymi z uwagi na brak współpracy rodziny. Zatem w sytuacji zagrożenia dobra dziecka sąd opiekuńczy może zarządzić środek zapobiegawczy w formie umieszczenia dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych lub w rodzinie zastępczej.

Zadania ujęte w programie zmierzają w kierunku wspierania rodziny przeżywającej trudności celem przywrócenia zdolności do wypełniania prawidłowych ról społecznych.

Z danych z Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie wynika, że z terenu Miasta i Gminy Bobolice w 2009 roku w 10 rodzinach zastępczych spokrewnionych i niespokrewnionych przebywało 13 dzieci, w 2010 roku w 17 rodzinach przebywało 21 dzieci, w 2011 roku w 17 rodzinach przebywa 20 dzieci. Na terenie Gminy Bobolice funkcjonuje 1 rodzina zastępcza zawodowa, w której w 2009 r. przebywało 1 dziecko, w 2010 r. przebywało 2 dzieci, w 2011 przebywa 1 dziecko pochodzące z terenu naszej gminy. W placówkach opiekuńczo – wychowawczych w latach 2009 -2010 z terenu naszej Gminy przebywało 9 dzieci. W rodzinach zastępczych funkcjonujących na terenie innych gmin i powiatów w latach 2009-2011 przebywa 18 dzieci.

Pozyskane informacje stanowią podstawę do opracowania zakresu przedsięwzięć gminy.

4. Zasoby instytucjonalne działające w obszarze wspierania rodzin na terenie Gminy Bobolice.

W strukturach lokalnych działa:

- Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bobolicach, ul. Jedności Narodowej 13, w tym: Centrum Wspierania Rodziny w Bobolicach, ul. Jedności Narodowej 13,
- Komisariat Policji w Bobolicach, ul. Koszalińska 8A,
- Zespół Interdyscyplinarny w Bobolicach, ul. Jedności Narodowej 13,
- Urząd Miejski w Bobolicach, ul. Ratuszowa 1,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bobolicach, ul. Jedności Narodowej 13,
- Stowarzyszenie Wspierania Inicjatyw Społecznych w Bobolicach, ul. Jedności Narodowej 13, w tym: Punkt Przeciwdziałania Przemocy „SENS” w Bobolicach, ul. Jedności Narodowej 13,
- Stowarzyszenie Klubu Abstynenta „Przymierze” w Bobolicach, ul. Koszalińska 5, w tym: Punkt informacyjny – konsultacyjny w Bobolicach, ul. Koszalińska 5,
- Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej „ASKLEPIOS” w Bobolicach, ul. Plac Zwycięstwa 8-12,
- Szkoła Podstawowa w Bobolicach, ul. Szkolna 1,
- Gimnazjum im. Agaty Mróz - Olszewskiej w Bobolicach, ul. Głowackiego 7d,
- Szkoła Podstawowa w Kurowie, Kurowo 48,
- Szkoła Podstawowa w Kłaninie, Kłanino 7,
- Szkoła Podstawowa w Drzewianach, Drzewiany 76,
- Zespół Szkół Publicznych w Dargini, Dargiń 47,
- Przedszkole Samorządowe w Bobolicach,

II. Postanowienia ogólne

1. Koordynator programu

Dorota Tomczak – specjalista pracy socjalnej w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Bobolicach.

2. Czas realizacji programu

Gminny Program Wspierania Rodziny został opracowany na lata 2012- 2014.

3. Odbiorcy programu

Gminny Program Wspierania Rodziny skierowany jest do rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

4. Cele programu

- stworzenie efektywnego systemu wsparcia rodzin w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych,
- pozostawienie dzieci i młodzieży w środowisku zamieszkania,
- tworzenie warunków sprzyjających umacnianiu instytucji rodziny i jej integracji,
- współpraca z instytucjami, stowarzyszeniami, organizacjami pozarządowymi na rzecz dziecka i rodziny,
- wzmocnienie roli i funkcji rodziny,
- wsparcie w rozwijaniu umiejętności opiekuńczo-wychowawczych rodziny,
- podniesienie świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny,

- przeciwdziałanie marginalizacji i degradacji społecznej rodziny,
- dążenie do reintegracji rodziny,
- podejmowanie działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny naturalnej,

5.Oczekiwane rezultaty:

- podniesienie poziomu i rozwój profesjonalnych form pomocy rodzinie w środowisku,
- poprawa funkcjonowania rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, wymagających wsparcia i pomocy,
- konsolidacja działań różnych grup społecznych, organizacji pozarządowych, instytucji,
- pozostawienie dzieci w miejscu zamieszkania,
- reintegracja rodziny naturalnej poprzez powrót dziecka do rodziny,

6.Realizator programu:

Realizatorem programu jest Miejsko-Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bobolicach w partnerstwie z:

- Powiatowym Urzędem Pracy
- Stowarzyszeniem Wspierania Inicjatyw Społecznych w Bobolicach
- Stowarzyszeniem Klub Abstynenta „Przymierze” w Bobolicach
- Placówkami oświatowymi
- Urzędem Miejskim w Bobolicach
- Policją
- Zespołem Interdyscyplinarnym

III. Zadania w zakresie wspierania rodziny.

Lp.	Nazwa zadania	Partnerzy w realizacji zadania
1.	Zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy asystenta rodziny	MGOPS
1.1	Tworzenie możliwości podnoszenia kwalifikacji przez asystentów rodziny	MGOPS, PUP
2.	Umożliwienie dostępu do poradnictwa specjalistycznego	SWIS, MGOPS, Stowarzyszenie Klub Abstynenta „Przymierze”, placówki oświatowe
3.	Tworzenie warunków do działania rodzin wspierających	MGOPS,
3.1	Finansowanie kosztów pomocy, o której mowa w art. 29 ust.2 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ponoszonych przez rodziny wspierające	MGOPS
3.2	Organizacja i finansowanie szkoleń dla rodzin wspierających	MGOPS
4.	Prowadzenie placówki wsparcia dziennego oraz zapewnienie w niej miejsc dla dzieci	MGOPS - Świetlica Środowiskowa „Tafla”,
5.	Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej	MGOPS
6.	Współfinansowanie pobytu dziecka w placówce opiekuńczo - wychowawczej	MGOPS
7.	Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinnym domu dziecka	MGOPS
8.	Współfinansowanie pobytu dziecka w regionalnej placówce opiekuńczo – terapeutycznej	MGOPS

9.	Współfinansowanie pobytu dziecka w interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym	MGOPS
10.	Prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczej	MGOPS, Policja, Zespół Interdyscyplinarny

IV. Sposób pozyskiwania realizatorów Programu.

1. Zlecenie osobom profesjonalnie przygotowanym, instytucjom oraz organizacjom pozarządowym wykonywania określonych w programie zadań na podstawie umów cywilnoprawnych.
2. Pozyskiwanie wolontariuszy do realizacji zadań poprzez dofinansowanie ich udziału w szkoleniach, warsztatach, konferencjach.

V. Postanowienia końcowe

1. Źródła finansowania programu.

Źródła finansowania zadań określone są w uchwale budżetowej:

Dział 852,

Rozdział 85204 - rodziny wspierające, rodziny zastępcze,

Rozdział 85201 – placówki opiekuńczo – wychowawcze § 3110,

Rozdział 85219 – asystent rodziny § 4170.

Wysokość środków na pozostałe lata funkcjonowania Programu będą uchwalane rokrocznie przez Radę Miejską.

Zgodnie z art. 197 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej istnieje możliwość otrzymania dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych z zakresu realizacji zadań wspierania rodziny oraz systemu pieczy zastępczej do wysokości 50 % wydatków przeznaczonych na realizację zadania. W przypadku środków pochodzących z programów rządowych wysokość dotacji nie może przekroczyć 70% wydatków.

2. Sposób kontroli realizacji programu.

- sprawozdanie z wykonania w danym roku zadań z zakresu wspierania rodziny oraz potrzeby, w tym zakresie przedłożone Radzie Miejskiej w terminie do 31 marca każdego roku,
- stały monitoring programu prowadzony jest przez osobę odpowiedzialną za realizację programu.

3. Monitorowanie przebiegu programu, wskaźniki i ocena wyników.

- Burmistrz Bobolic sprawuje na bieżąco nadzór nad realizacją programu i podejmuje niezbędne działania zmierzające do osiągnięcia celów wyznaczonych w programie.
- Głównym zadaniem jest zbieranie informacji, które dostarczą podstaw do planowania działań profilaktycznych na lata następne oraz przesłanek do oceny ich skuteczności.