

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie**

z dnia 02 października 2009 roku

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Bobolice kredytu bankowego na pokrycie planowanego deficytu oraz rozchodów nie mających pokrycia w dochodach budżetu w 2009 roku.

Na podstawie art. 83 ust.2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz 577 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, z 2003 r. Nr 149, poz. 1454, z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14, poz. 114, Nr 64, poz. 565 i Nr 249, poz. 2104) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

Helena Rokowska - przewodnicząca
Ewa Wójcik - członek
Bogusław Staszewski - członek

po rozpoznaniu przedłożonego wniosku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Bobolice kredytu, uznał, że:

Gmina Bobolice posiada możliwość spłaty zaciąganego kredytu w wysokości 4.000.000 złotych na warunkach określonych we wniosku.

Uzasadnienie

Na podstawie legitymacji art. 83 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Gminy Bobolice zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę zobowiązania z tytułu kredytu.

Skład Orzekający RIO w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie po przeanalizowaniu materiałów źródłowych, dających podstawę prawną do zaciągnięcia kredytu w wysokości 4.000.000 złotych (słownie: cztery miliony złotych) oraz materiałów świadczących o kondycji finansowej Gminy przedstawia opinię o możliwości spłaty kredytu.

Skład Orzekający przy wydawaniu niniejszej opinii brał pod uwagę:

1. spełnienie wymogów formalno – prawnych wynikających z:
 - a. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c” ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), a mianowicie podjęcie przez Radę Gminy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy

Bobolice na 2009 rok, a także zmian budżetu na 2009 rok i uchwałę w sprawie zaciągnięcia kredytu,

- b. art.82 i art. 83 , art. 169 i art. 170 w związku z art. 15 i art. 79 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.),
2. kondycję finansową Gminy wynikającą z analizy:
- wykonania budżetu w latach ubiegłych,
 - prognozy dochodów gminy w zakresie spłaty zobowiązań z tytułu wnioskowanego kredytu,
 - obciążeń wynikających z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek,
 - zdolność sfinansowania deficytu i prognozy kwoty długu publicznego.

W wyniku analizy dokumentów będących w posiadaniu Izby oraz opracowanych przez Gminę materiałów Skład Orzekający stwierdził, że: Podstawę do wystąpienia Gminy z wnioskiem o udzielenie kredytu na pokrycie planowanego deficytu oraz rozchodów nie mających pokrycia w dochodach budżetu w 2009 roku w kwocie 4.000.000 złotych stanowiła uchwała Rady Miejskiej w Bobolicach Nr XXXII/287/09 z dnia 28 sierpnia 2009 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wynoszą łącznie 9.145.000,00 złotych według stanu na 31 grudnia 2008 roku. Natomiast według stanu na 30 czerwca br. 9.023.869,87 złotych.

1. Spłata rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami stanowi od 1,73 % do 9,04 %.
2. Realizacja budżetu Gminy w 2008 roku przebiegała w granicach wielkości przyjętych do planu. Uchwalony budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku, wykonany został po stronie dochodów w 98,6 %,
3. Przedstawiona przez Gminę prognoza dochodów w poszczególnych latach, tj. na okres spłaty wnioskowanego kredytu wskazuje, że wskaźnik spadku kształtuje się na poziomie od 6,2 % do 5,9 w latach 2012 - 2015 w porównaniu do roku poprzedniego. Natomiast w latach następnych po 2015 roku przewiduje się minimalny wzrost dochodów.
4. Łączna kwota długu publicznego Gminy w 2008 roku stanowi 31,88 % dochodów, w 2009 roku 37,52 %, w 2010 roku 31,95 %, w 2011 roku 26,09 %, w 2012 roku 22,85 %, w 2013 roku 18,00 %, w 2014 roku 13,86 %, w 2015 roku 11,71 %, w 2016 roku 8,56 %, w 2017 roku 5,83 %, w 2018 roku 4,44 %, w 2019 roku 2,98 %, w 2020 roku 1,49 %.

Rada Miejska w Bobolicach uchwałą nr XXV/220/08 z dnia 29 grudnia 2008 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Bobolice na rok 2009 ustaliła wielkość planowanych przychodów na 2009 r. w wysokości 4.093.347,00 zł z tytułu zaciągniętych kredytów i nadwyżki z lat ubiegłych.

Uchwałą Rady Miejskiej Nr XXXII/291/09 z dnia 28 sierpnia 2009 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2009 r. uległa zmianie kwota przychodów do wysokości - 6.093.347,00 zł, w tym z tytułu:

- kredytów i pożyczek w wysokości - 4.000.000,00 zł,
- nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie - 2.093.347,00 zł,

Powyższe dane wskazują, że nie zaistnieje zagrożenie naruszenia warunków określonych w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach

publicznych, tzn., że kwoty rocznych zobowiązań z tytułu spłaty rat kredytów i pożyczek oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez j.s.t. poręczeń wraz z należnymi w danym roku odsetkami, nie przekroczą granicy 15% prognozowanych na te lata dochodów Gminy oraz, że nie zaistnieje zagrożenie naruszenia granicy łącznej kwoty długu publicznego tj. 60% dochodów jednostki w poszczególnych latach **a to daje podstawę do uznania, że kredytobiorca, jakim jest Gmina Bobolice posiada możliwość spłaty wnioskowanego kredytu.** Zgodnie z art. 170 w/w ustawy w trakcie roku budżetowego dług j.s.t. nie może przekroczyć 60 % **planowanych na koniec każdego kwartału** dochodów tej jednostki, a na koniec roku łączna kwota długu nie może przekroczyć 60 % **wykonanych** dochodów tej jednostki w tym roku budżetowym.

Spełnienie warunków art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych w praktyce nie warunkuje zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zobowiązań stanowi jedynie prawne limity, które zależnie od konkretnego przypadku są w mniejszym lub większym stopniu związane z rzeczywistą zdolnością kredytową jednostki samorządu terytorialnego.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium R I O w Szczecinie

Helena Rokowska