

Uchwała nr XXX/ 328/05  
Rady Miejskiej w Bobolicach  
z dnia 26 sierpnia 2005 r.

udzielająca poparcia inicjatywie Rady Miejskiej w Kluczborku w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Trybunału Konstytucyjnego

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz.558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806; z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miejska w Bobolicach udziela poparcia inicjatywie Rady Miejskiej w Kluczborku wyrażonej w swojej uchwale Nr XXXVII/416/05 z dnia 27 kwietnia 2005 r. przyjmującą deklarację wystąpienia z wnioskiem do Trybunału Konstytucyjnego o stwierdzenie niezgodności art. 7 ustawy z dnia 16 grudnia 2004 r. w sprawie zmiany ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. Nr 281, poz. 2781) w zakresie, w którym ustala się dzień 1 stycznia 2005 r. jako datę wejścia w życie art. 1 powołanej wyżej ustawy z dnia 16 grudnia 2004 r. w zakresie, w jakim nakłada na organy samorządu gminnego nowe zadania publiczne w art. 90 f, art. 90 m, art. 90 o ust. 4-6, art. 90 p ust. 1 oraz art. 90 s ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 o systemie oświaty (Dz. U. z 1996 r. Nr 67, poz. 329 z późn. zm.) z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483, sprost. Dz. U. z 2001 r. Nr 28, poz. 319) ze względu na brak odpowiedniej *vacatio legis* wraz z uzasadnieniem wniosku.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Bobolic.

§ 3. Uchwałę otrzymuje Rada Miejska w Kluczborku.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

1. W dniu 1 stycznia 2005 roku weszły w życie poważne zmiany w ustawie o systemie oświaty nakładające na samorządy gminne nowe zadania z zakresu pomocy materialnej dla uczniów. Zmiany te zostały wprowadzone ustawą z dnia 16 grudnia 2004 roku o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. Nr 281, poz. 2781).

2. Potrzeba nowelizacji ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 1996r. Nr 67, poz. 329, z późn. zm.) wynikała z wyroku Trybunału Konstytucyjnego (sygn. akt. K. 50/02, Dz. U. z 2004 r. Nr 109, poz.1161), ale zakres wprowadzonych zmian był znacznie szerszy. Trybunał Konstytucyjny wydał wyrok w tej sprawie w dniu 26 kwietnia 2004r. Nowelizacja ustawy została uchwalona dopiero w dniu 16 grudnia 2004 r. i ogłoszona w Dzienniku Ustaw z dnia 29 grudnia 2004 r.

3. Nowelizacja ustawy nałożyła na samorządy gminne istotne nowe zadania z zakresu pomocy materialnej dla uczniów. Wymagała od samorządów gminnych dodatkowych nakładów finansowych i wysiłku organizacyjnego. Ogłoszenie ustawy nastąpiło po zakończeniu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kluczborg na 2005 rok. Uchwała rady Miejskiej w Kluczborgu nr XXXIII/329/04 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2005 została podjęta w dniu 30 grudnia 2004 r.

4. Ze względu nabyt krótki czas przerwy pomiędzy dniem ogłoszenia ustawy a terminem jej wejścia w życie (tzn. ze względu na brak odpowiedniej *vacatio legis*) należy uznać, że niezgodny z art. 2 Konstytucji RP jest art. 7 ustawy z dnia 16 grudnia 2004 r. w sprawie zmiany ustawy o systemie oświaty oraz ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. Nr 281, poz. 2781) w zakresie, w którym ustala dzień 1 stycznia 2005 r. jako datę wejścia w życie art. 1 powołanej wyżej ustawy z dnia 16 grudnia 2004 r. w zakresie, w jakim nakłada na organy samorządu gminnego nowe zadania publiczne w art. 90f, art. 90m, art. 90o ust. 4-6, art. 90p ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

5. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997, Nr 78 poz.483) w art. 2. stwierdza, że „Rzeczpospolita Polska Jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej”. Zgodnie z art.188 pkt. 1 Konstytucji RP Trybunał Konstytucyjny orzeka w sprawach zgodności ustaw i umów międzynarodowych z Konstytucją.

6. Trybunał Konstytucyjny w uzasadnieniu do swojego wyroku z dnia 5 stycznia 1999 r. dotyczącego przepisów prawa podatkowego (sygn. akt K. 27/98) podkreślił istnienie „... po stronie ustawodawcy obowiązku szanowania proceduralnych aspektów zasady demokratycznego państwa prawnego, a w szczególności szanowania zasad *przyzwoitej legislacji*. Zasady te – stanowiące przejaw ogólnej zasady zaufania obywatela do państwa i stanowionego przezeń prawa – wyrażają się m.in. obowiązkiem ustawodawcy do stanowienia „odpowiedniej” *vacatio legis* oraz do należytego formułowania przepisów przejściowych.[...]”(OTK ZU Nr 1 (23)/99 str. 7).

